



# OSSERVATORIO APPALTI VERDI



Campagna nazionale per la promozione e il monitoraggio civico  
del Green Public Procurement



**EcoFORUM**  
COMUNI RICICLONI EMILIA ROMAGNA

**FORLÌ 29 NOVEMBRE 2018**  
ORE 9:30 - SALONE COMUNALE, PIAZZA SAFFI, 8



LEGAMBIENTE

## La definizione di Gpp dell'Unione Europea

“Il Green Public Procurement è l'approccio in base al quale le **Amministrazioni Pubbliche** integrano **i criteri ambientali** in tutte le fasi del **processo di acquisto**, incoraggiando la ricerca e la **diffusione di tecnologie ambientali** e soluzioni che abbiano il minore impatto possibile sull'ambiente **lungo l'intero ciclo di vita**”

In Europa si comincia a parlare di Gpp a partire dal 2001.



La Commissione Europea, nella comunicazione 2003/302 ha fissato l'obiettivo di incoraggiare gli Stati membri a dotarsi di **Piani d'Azione Nazionali** per l'integrazione delle esigenze ambientali negli appalti pubblici (urgenza: abbattere le emissioni di CO<sub>2</sub>)

**Il Gpp in Europa è una priorità.**





LEGAMBIENTE

Il PAN GPP individua **12 settori di attività economica** nei quali introdurre dei “criteri ambientali minimi” negli appalti pubblici

**Edilizia** (edifici e strade)

**Servizi Energetici**  
(raffrescamento, raffreddamento ed illuminazione)

**Servizi di gestione degli edifici**  
(pulizia e manutenzione)

**Elettronica e telecomunicazione**

**Arredi**

**Cancelleria**

**Servizi urbani e al territorio**

**Trasporti** (mezzi e servizi)

**Gestione rifiuti**

**Mense ed alimenti**

**Tessili e calzature**

**Elettromedicali e prodotti sanitari**





LEGAMBIENTE



Incoraggiare il GPP vuol dire incoraggiare un mercato innovativo in grado di posizionare l'Italia come sistema competitivo in Europa e l'Europa competitiva a livello globale.

Il GPP e i CAM sono la forma più semplice per dare un contributo concreto e fattivo al nuovo modello di economia circolare che si sta affermando in Europa e di cui **l'Italia può essere leader**. Ci sono aziende e realtà italiane che questo lo hanno capito da tempo e investono in innovazione, tecnologia e nuovi modelli di sviluppo, affinché l'economia del nostro Paese possa essere florida, competitiva e ricca di investimenti e posti di lavoro.





LEGAMBIENTE

PAESE		PAESE	
AUSTRIA	Obbligazione generica a livello federale	LETTONIA	30% al 2017 e 100% Fondi Comunitari
BELGIO	Norme regionali per specifici prodotti	LITUANIA	50% acquisti al 2020
BULGARIA	Definiti target per prodotto	MALTA	Obiettivi alti per 14 gruppi prodotti
CIPRO	Obiettivo 50% degli acquisti	NORVEGIA	Nessuna % ma obbligo GPP e LCC
CROAZIA	Obiettivo: 50% degli acquisti al 2020	OLANDA	Obiettivi 100-75-50% a vari livelli
DANIMARCA	Regole indicative per 50% acquisti	POLONIA	Obiettivo 25%
ESTONIA	15% al 2018	PORTOGALLO	60% e 40% per aziende pubbliche
FINLANDIA	Obiettivi per specifici prodotti	REP. CECA	Regole per responsabili e 25% veicoli
FRANCIA	Obiettivo del 30%	SLOVACCHIA	50% a livello centrale
GERMANIA	Uso LCC obbligatorio	SLOVENIA	50% e sviluppati 20 CAM
IRLANDA	50% degli acquisti	SPAGNA	Tra 25 e 100 % per categorie prodotto
<b>ITALIA</b>	<b>Obbligatorio 100 % acquisti (art. 34) CAM</b>	SVEZIA	Sviluppati 15 CAM e obbligatorio per auto





**LEGAMBIENTE**

**Con il nuovo Codice appalti (D.lgs 50/2016),** che conferma quanto previsto dalla L.221/2015, **il GPP è diventato obbligatorio.** Nell'art. 34 del Codice dei Contratti Pubblici, le stazioni appaltanti sono obbligate a inserire, nella documentazione progettuale e di gara, almeno le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei Criteri Ambientali Minimi (CAM) adottati con decreto del Ministero dell'Ambiente.

I criteri premianti dei CAM, sono tenuti in considerazione ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

L'obbligo si applica per gli affidamenti di qualunque importo.

**SUPERARE GLI OSTACOLI NON TECNOLOGICI**





LEGAMBIENTE

Se per un determinato «oggetto di gara» esistono dei Criteri Ambientali Minimi  
→ obbligo di adozione

Cosa succede se non adottato i CAM? → Non è prevista **alcuna sanzione**



Cosa **cambia** con il D.lgs 50/2016

Se una P.A. non inserisce i CAM nell'appalto → **un soggetto** partecipante alla procedura di gara - che possiede i requisiti previsti dai CAM - **può impugnare gli atti con ricorso al TAR** competente (articoli 119 e 120 del Codice processo amministrativo) e relativa procedura d'urgenza, **per veder tutelati i propri interessi.**



LEGAMBIENTE

Con il nuovo Codice appalti (D.lgs 50/  
L.221/2015, il GPP è diventato obblig  
Pubblici. Le **stazioni appaltanti** sono  
progettuale e di gara, almeno le spe  
contenute nei Criteri Ambientali Minir  
dell'

I criteri premianti dei CAM, sono tenu  
documenti di gara per l'applicazione d  
van

L'obbligo si applica per gli a

L'ISTAT predispone annualmente l'elenco delle unità istituzionali che fanno parte del settore delle Amministrazioni Pubbliche (**Settore S13 nel Sec**) sulla base del Sistema europeo dei conti (Sec 2010, come da Regolamento europeo n. 549/2013) e delle sue interpretazioni fornite nel *Manual on Government Deficit and Debt* pubblicato da Eurostat.

**CENTRALI:** **Organi Costituzionali, Ministeri, Agenzie fiscali, Enti di regolazione dell'attività economica** (AIFA, AGECONTROL, Ente Nazionale Microcredito, etc.), **Enti produttori di servizi economici** (ANAS, CONSIP, FORMEZ, ENAC, Equitalia, Enit, Italia Lavoro, ICE, etc.), **Autorità amministrative indipendenti** (ANAC, AGCOM, AGCM, ANVUR, etc.), **Enti a struttura associativa** (UPI, ANCI, UNCEM, Unioncamere, IFEL, etc.), **Istituti produttori di servizi assistenziali ricreativi e culturali** (Coni, Federazioni sportive, etc.), **Enti e istituzioni di ricerca** (ENEA, CNR, INFN, ISS, ISTAT, ISFOL, etc.)

**AMMINISTRAZIONI LOCALI:** Regioni, Province, Città metropolitane, Comuni, Unione di Comuni, ADISU, Autorità Portuali, Aziende Ospedaliere, ASL, Camere di Commercio, Consorzio di Bacino, Parchi e Aree Naturate Protette), Fondazioni Lirico Sinfoniche, Teatri nazionali, Università, Altre amministrazioni locali

**ENTI NAZIONALI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA:** INAIL, INPS, ENASARCO, INARCASSA, etc.

**SOGGETTI AGGREGATORI**





Table 1. Estimate of total general government expenditures on works, goods, and services (excluding utilities) in billion euros

	year				
	2012	2013	2014	2015	Mean
Belgium	56.8	57.1	58.7	59.5	58.0
Bulgaria	4.5	4.9	5.5	6.2	5.3
Czech Republic	22.2	21.4	21.5	24.2	22.3
Denmark	37.6	37.3	38.3	38.7	38.0
Germany	408.7	425.5	442.0	461.7	434.5
Estonia	2.6	2.6	2.7	2.9	2.7
Ireland	17.0	16.5	18.0	18.3	17.5
Greece	20.0	19.0	18.9	19.0	19.2
Spain	113.0	105.9	104.9	111.4	108.8
France	313.5	318.6	317.0	316.6	316.6
Croatia	5.7	6.0	6.0	5.9	5.9
<u>Italy</u>	171.7	171.6	169.2	170.7	170.3
Cyprus	1.3	1.1	1.0	1.1	1.1
Latvia	2.7	2.7	2.7	2.9	2.8
Lithuania	3.6	3.6	3.7	3.9	3.7
Luxembourg	5.6	5.7	5.9	6.3	5.9
Hungary	13.1	14.3	16.2	17.3	15.2
Malta	0.7	0.7	0.9	1.0	0.8
Netherlands	134.8	133.9	134.9	135.6	134.8
Austria	41.1	42.5	43.4	45.2	43.0
Poland	48.4	47.4	51.5	52.1	49.8
Portugal	17.2	16.6	17.0	17.7	17.1
Romania	15.6	16.2	16.4	18.7	16.7
Slovenia	4.7	4.8	5.1	5.2	5.0
Slovakia	9.9	10.1	10.9	13.4	11.1
Finland	35.8	37.4	37.7	38.0	37.2
Sweden	69.3	71.8	70.8	72.1	71.0
United Kingdom	290.3	285.4	312.6	290.5	295.5
EU total	1867.5	1880.5	1933.2	2015.3	1923.1

Table 2. Estimate of total general government expenditures on works, goods, and services (excluding utilities) as % of GDP

	year				
	2012	2013	2014	2015	Mean
Belgium	14.7	14.5	14.6	14.5	14.6
Bulgaria	10.6	11.7	12.9	13.7	12.2
Czech Republic	13.8	13.6	13.7	14.5	13.9
Denmark	14.9	14.6	14.7	14.5	14.7
Germany	14.8	15.1	15.1	15.2	15.1
Estonia	14.6	13.9	13.6	14.1	14.1
Ireland	9.7	9.2	9.3	7.2	8.8
Greece	10.5	10.5	10.6	10.8	10.6
Spain	10.9	10.3	10.1	10.4	10.4
France	15.0	15.1	14.8	14.9	14.9
Croatia	13.0	13.8	13.9	13.5	13.5
<u>Italy</u>	10.6	10.7	10.4	10.4	10.4
Cyprus	6.8	6.1	5.5	6.0	6.0
Latvia	12.1	11.8	11.6	12.0	11.9
Lithuania	10.7	10.2	10.0	10.6	10.4
Luxembourg	12.7	12.3	11.9	12.3	12.3
Hungary	13.3	14.1	15.4	15.8	14.7
Malta	10.4	9.5	10.7	11.9	10.6
Netherlands	20.9	20.5	20.3	20.0	20.4
Austria	13.0	13.2	13.1	13.3	13.2
Poland	12.4	12.0	12.5	12.2	12.3
Portugal	10.2	9.7	9.8	9.9	9.9
Romania	11.7	11.2	10.9	11.6	11.3
Slovenia	13.1	13.4	13.7	13.6	13.5
Slovakia	13.6	13.6	14.4	17.0	14.7
Finland	17.9	18.4	18.4	18.2	18.2
Sweden	16.4	16.5	16.4	16.1	16.3
United Kingdom	14.1	13.9	13.8	13.9	13.9
EU country average	12.9	12.8	12.9	13.0	12.9
EU total	13.9	13.9	13.8	13.8	13.8

170,3 mld in Italia (10,4%)

2.015,3 mld nell'UE (13,7%)

### Public Procurement Indicator (2016) – The EU single market

# Le attività dell'Osservatorio



Legambiente e Fondazione Ecosistemi hanno deciso di lavorare affinché l'obbligatorietà venga rispettata

- **Raccolta dati**
- **Informazione, promozione networking**
- **Moral suasion e monitoraggio delle gare d'appalto** elusive o evasive  
La sezione centrale dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici (**ANAC**) relativi a lavori, servizi e forniture provvede a monitorare l'applicazione dei criteri ambientali minimi (Art. 213)  
Ma un **Monitoraggio Civico**, che eserciti una persuasione morale verso quelle PP.AA. che – per cattiva volontà, inerzia o ignoranza – non adottano il GPP, è lo strumento più efficace, a nostra disposizione, per attuare ciò che la legge rende obbligatorio.

- **Formazione**



## Alcuni dati – nei Comuni italiani

IN ITALIA - SU UN CAMPIONE DI 1048 COMUNI - ADOTTA **SIMPRE** I CRITERI AMBIENTALI MINIMI IL

**27,5%**

NELLA GESTIONE DEI RIFIUTI

**24,4%**

NELLA CARTA

**18,5%**

NELL'ILLUMINAZIONE

**18,4%**

NELLE PULIZIE

**15,9%**

NELLE MENSE

IL **29,4%** DEI COMUNI NON LI ADOTTA **MAI**.

LE REGIONI VIRTUOSE SONO LA **SARDEGNA** E IL **TRENTINO ALTO ADIGE**.

### Giugno 2018 – Osservatorio Appalti Verdi

## Alcuni dati – nei Comuni italiani

Comuni che non applicano i Cam\*

Nord: 34,4%

Centro: 17,7%

Sud: 7,9%

\*c'è da dire che diminuisce in valore assoluto il campione

### Le eccellenze del Sud

Regione Sardegna, leader nazionale per l'applicazione del GPP

Regione Basilicata, capofila del progetto EU GPP Best

Regione Puglia

**Hanno utilizzato risorse comunitarie per comunicazione e formazione alle PP.AA.**

## Giugno 2018 – Osservatorio Appalti Verdi



## Alcuni dati – i Capoluogo di Provincia

### I virtuosi:

1° Bergamo

2° Pavia e Vicenza



**Nord:** Bologna, Brescia, Ferrara, Mantova, Parma

**Centro:** Firenze, Prato, Macerata, Perugia, Pesaro

**Sud:** Palermo

Ottobre 2018 – Osservatorio Appalti Verdi

# Alcuni dati – i Capoluogo di Provincia

## Dettaglio della **Regione Emilia Romagna**

Dettaglio dell'applicazione dei CAM per le città dell'Emilia Romagna che hanno risposto al nostro questionario di Ecosistema Urbano (2018), rispondendo alla domanda sull'applicazione dei CAM (Criteri Minimi Ambientali), nelle procedure di acquisto 2017, secondo la seguente legenda:

**1 – Sempre; 2 – Talvolta; 3 – Mai; 0 – Dato non disponibile**

Comuni	AEE	ARREDI INTERNI	CANCEL-LERIA	MENSA E RIST. COLLETTIVA	SERVIZIO DI PULIZIE	RISCAL-DAMENTO e ILLUMI-NAZIONE	GESTIONE DEL VERDE PUBBLICO	ARTICOLI PER ARREDO URBANO	GESTIONE DEI RIFIUTI	MATERIALI PER L'EDILIZIA	CARTA* (SI=1 NO=0 nel 2017)
Bologna	1	1	1	2	1	3	1	1	3	3	1
Ferrara	1	1	1	1	1	1	2	1	0	0	1
Modena	1	3	1	0	1	2	2	2	0	1	1
Parma	1	2	1	0	1	0	0	0	0	0	1
Piacenza	1	2	2	2	1	2	2	3	3	3	1
Ravenna	2	2	2	1	1	2	2	2	2	2	1
Reggio E.	1	2	2	2	1	0	0	0	0	0	1
Rimini	3	1	1	1	1	2	3	2	3	3	1

**Ottobre 2018 – Osservatorio Appalti Verdi**

## Prossimi passi:



- *In partenza:* rilevazione dati **Parchi e Scuole**
- *In corso:* monitoraggio dei bandi di un campione di **stazioni appaltanti**
- *Dicembre 2018* – Focus a Milano sulla ristorazione scolastica e non solo con **ICLEI 14/12/2018**; andremo dall'**ANAC**
- *Gennaio-marzo 2019* – 2 appuntamenti di **formazione**
- *Primavera 2019* – presentazione del **Primo Rapporto dell'Osservatorio Appalti Verdi**

## Prossimi obiettivi:

- Bisogna rendere concreta, attraverso **definizione dei CAM (quelli in vigore oggi sono 18)** e **inserimento nei bandi pubblici** per creare mercato, l'attenzione alle strategie ambientali delle imprese, superando gli ostacoli non tecnologici
- Ora bisogna **formare le PP.AA.** e **monitorare gare d'appalto** attraverso canali concreti che dimostrino l'applicazione dei CAM donando **FIDUCIA** alle imprese



## Prossimi passi:



*da aprile a dicembre 2018* - Appalti Verdi sarà una tematica di novità nel concorso annuale Premio Innovazione Amica dell'Ambiente (premiazioni a febbraio 2019)



*giugno 2018* - una sessione sul Gpp nell'Ecoforum nazionale di Legambiente con Premiazione dei Comuni Ricicloni



*da luglio a dicembre 2018* - una sessione sul Gpp inserita negli Ecoforum regionali di Legambiente (circa 15 in tutta Italia)



*agosto 2018* – ampio spazio durante la summerschool dell'Economia civile a Festambiente



*ottobre 2018* - rilievo al tema nel forum nazionale di Ecosistema Scuola e **all'interno del Forum CompraVerde a Roma**



*Dicembre 2018* – Focus a Milano sulla ristorazione scolastica e non solo con ICLEI  
14/12/2018



*Gennaio-marzo 2019* – 2 appuntamenti di **formazione**



**Primavera 2019** – **presentazione del Primo Rapporto dell'Osservatorio Appalti Verdi**

# I partner



**La Fondazione Ecosistemi** è un'organizzazione specializzata in strategie, programmi, azioni e strumenti per lo sviluppo sostenibile, leader nel GPP e negli acquisti verdi, che nasce dall'esperienza dell'omonima società di consulenza ambientale, operativa dal 1998 al 2014.

L'idea alla base di Ecosistemi è quella che, per orientare le attività umane verso la sostenibilità, non sia sufficiente ideare strategie o studiare a fondo, e con il giusto approccio, i problemi; è invece necessario "sporcarsi le mani", sperimentare il cambiamento e ri-convertire il presente accompagnando gli attori lungo questo percorso.



**Legambiente** è un'associazione senza fini di lucro fatta di persone che, attraverso il volontariato e la partecipazione diretta, si fa promotrice del cambiamento per un futuro migliore.

Ha fondato la propria missione sull'ambientalismo scientifico, raccogliendo dal basso migliaia di dati sul nostro ecosistema, che sono alla base di ogni denuncia e proposta.

Contatti

Legambiente | Via Salaria 403 | Roma

Tel 06 862681 | [appaltiverdi@legambiente.it](mailto:appaltiverdi@legambiente.it)

Partner



=====  
OSSERVATORIO  
APPALTI VERDI  
=====



# OSSERVATORIO APPALTI VERDI



Campagna nazionale per la promozione e il monitoraggio civico  
del Green Public Procurement



*Grazie per l'attenzione*

Mimma Pecora [m.pecora@legambiente.it](mailto:m.pecora@legambiente.it)